

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE
pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu articolul 164 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii republicată, cu modificările și completările ulterioare, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, corespunzător programului normal de muncă, se stabilește prin Hotărâre a Guvernului, după consultarea sindicatelor și a patronatelor.

La stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată s-au avut în vedere:

- art. 3 din Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 131/1970 privind fixarea salariilor minime, ratificată de România în 1975;
- reducerea numărului persoanelor salariate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială;
- factorii de ordin economic, inclusiv cerințele dezvoltării economice, productivitatea și interesul care există pentru a realiza și a menține un înalt nivel de folosire a forței de muncă.

În prezent, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată este stabilit la 2.080 lei lunar, pentru un program complet de lucru de 167,333 ore, în medie pe lună în anul 2019, reprezentând 12,43 lei/oră, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 937/2018 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune ca salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată să fie majorat la 2.230 lei lunar începând cu data de 1 ianuarie 2020, ceea ce reprezintă o creștere de 7,2 % față de luna decembrie 2019.

În anul 2019 tariful orar este de 12,43 lei/oră pentru un program complet de lucru de 167,333 ore, iar în anul 2020 tariful orar este de 13,327 lei/oră pentru un program complet de lucru de 167,333 ore.

La stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2020 la valoarea de 2.230 lei s-a avut în vedere o formulă de calcul care ia în considerare rata inflației și creșterea reală a productivității muncii pe persoană, precum și factori de corecție în funcție de dinamica creșterii economice.

Începând cu data de 1 ianuarie 2020, pentru personalul încadrat pe funcții pentru care se prevede nivelul de studii superioare, cu vechime în muncă de cel puțin un an în domeniul studiilor superioare, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, sumă stabilită în bani care nu include sporuri și alte adaosuri, se menține la 2.350 lei lunar.

În anul 2019 tariful orar corespunzător acestui salariu este de 14,044 lei/oră pentru un program complet de lucru de 167,333 ore, iar în anul 2020 tariful orar se menține la 14,044 lei/oră pentru un program complet de lucru de 167,333 ore.

3. Alte informații

Prin prevederile art. 139 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 republicată – Codul muncii sunt stabilite zilele de sărbătoare legală în care nu se lucrează. Durata medie lunară a timpului de muncă, potrivit acestei legi, se modifică în mod corespunzător în funcție de calendarul anului respectiv și de distribuția zilelor de sărbătoare legală, față de zilele de repaus săptămânal.

Pentru anul 2019, durata medie lunară a timpului de muncă, determinată în condițiile Legii nr. 53/2003 republicată, este de 167,333 ore.

Pentru anul 2020, durata medie lunară a timpului de muncă, determinată în condițiile Legii nr. 53/2003 republicată, este de 167,333 ore.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

În România beneficiază de salariul minim brut garantat în plată de 2080 lei un număr de **1.370.232** de salariați, ceea ce reprezintă un procent de aproximativ 24% din numărul total de salariați activi - **5.631.757**. La aceștia se adaugă un număr mic de funcționari publici (33 salariați). Față de aceste categorii, pentru sectorul construcții, de salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit la 3000 lei beneficiază un număr de 310.778 angajați.

Se estimează, totodată, că majorarea propusă va avea efecte pozitive asupra creșterii economice prin stimularea ocupării, creșterii puterii de cumpărare a salariaților și reducerii muncii la negru.

Majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată are impact asupra creșterii consumului cu o influență și asupra importului bunurilor de consum.

Creșterea salariului minim poate avea efecte pozitive asupra ocupării în sectoarele în care există cerere de forță de muncă datorită faptului că munca devine mai atractivă pentru anumite categorii de salariați (femei, tineri, etc.).

De asemenea, majorarea salariului de baza minim brut pe țară influențează alte drepturi și obligații, cum ar fi:

- modificarea salariului de baza minim brut pe țară determină creșterea contribuției pentru persoane cu handicap neincadrate întrucât acest calcul se raportează la salariul minim (Legea nr. 448/2006 art.78(3));
- modificarea bazei anuale de calcul al contribuției de asigurări sociale în cazul persoanelor care realizează venituri din activități independente/drepturi de proprietate intelectuală întrucât venitul ales de contribuabil nu poate fi mai mic decât nivelul a 12 salarii minime brute pe țară, în vigoare la termenul de depunere a declarației unice privind veniturile estimate (Legea 227/2015 art.151);
- majorarea plafonului în funcție de care persoanelor fizice ce obțin venituri non-salariale le poate reveni obligația de a plăti contribuții de asigurări sociale și asigurări sociale de sănătate întrucât aceste plafoane se determină în funcție de nivelul salariului de bază minim brut pe țară în vigoare la termenul de depunere a declarației unice pentru veniturile estimate - Legea 227/2015-art145 (1) lit.b); art.146 (5¹); art.180);
- majorarea normelor de venit pentru veniturile din activități independente impuse pe baza normelor de venit. Norma de venit pentru fiecare activitate desfășurată de contribuabil nu poate fi mai mică decât salariul de baza minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la momentul stabilirii acesteia, înmulțit cu 12. (Legea 227/2015 – art.69(3)).

1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Măsura creșterii salariului minim afectează ramuri cum ar fi comerțul, transporturile și întreprinderile mici și mijlocii unde nivelul salariilor este mai mic față de medie cu influențe asupra creșterii cheltuielilor cu forța de muncă.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Majorarea salariului minim brut pe țară a condus la majorarea costului unitar cu forța de muncă și la scăderea profitabilității firmelor din sectoarele industriei producătoare de bunuri de consum.

Măsura creșterii salariului minim afectează ramuri cum ar fi comerțul, transporturile și întreprinderile mici

și mijlocii unde nivelul salariilor este mai mic față de medie, cu influențe asupra creșterii cheltuielilor cu forța de muncă.

În ramurile comerț cu amănuntul cu excepția autovehiculelor și motocicletelor, comerț cu ridicata cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete și transporturi terestre și transporturi prin conducte sunt concentrați peste 30% din salariații remunerați la nivelul salariului minim, fiind astfel principalele ramuri influențate de măsura de majorare a salariului minim.

Alte sectoare economice vulnerabile sunt: activități de investigații și protecție, restaurante și alte activități de servicii alimentație, industria alimentară.

2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Nu este cazul

2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Se îndeplinește procedura privind efectuarea testului IMM, prevăzută de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii. Într-o primă etapă, în baza Analizei de impact s-a efectuat o pretestare printr-un chestionar care evalua punctul acestora de vedere cu referire la cele 3 scenarii propuse astfel încât să se țină cont de opinia acestora în etapa incipientă de reglementare. Ulterior elaborării prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, chestionarul se rezumă la varianta agreată în urma consultărilor cu partenerii sociali și va fi, de asemenea, larg diseminat spre consultare în mediul IMM.

3. Impactul social

Prezentul act normativ are un impact social important, asigurând creșterea nivelului de trai și reducerea decalajelor sociale, precum și diferențierea salariului de bază pentru nivelul de studii superioare. Șocul pe piața muncii (asupra numărului mediu de salariați) este absorbit în întregime, iar competitivitatea sectorului concurențial nu este afectată.

De asemenea creșterea salariului minim brut acompaniat de unele măsuri complementare orientate spre reducere nivelului sărăciei și integrarea grupurilor vulnerabile pe piața muncii, poate conduce la reducerea inegalităților în venituri.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3 2019	4 2020	5 2021	6 2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:		3.048,5				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:		1.827,2				
3. Impact financiar , plus/minus, din care:		+1.221,3				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Impactul macroeconomic a fost inclus în valoarea și dinamica indicatorilor macroeconomici și sociali din Proгноza de primăvară 2019 , indicatori care stau la baza proiecțiilor veniturilor bugetare pentru anul 2020 .
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Prin prezentul act normativ se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 937/2018 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p> <p>1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p>	
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>6. Alte informații</p>	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de 2.230 lei lunar și 2.350 lei lunar a fost stabilit în urma dezbaterilor cu partenerii sociali. Au fost organizate două ședințe ale Consiliului Național Tripartit, în data de 26.11.2019 și în data de 03.12.2019, la care s-au purtat discuții legate de majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată. Proiectul de hotărâre de Guvern a fost dezbătut împreună cu partenerii sociali în Comisia de Dialog Social de la nivelul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>	

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ va fi avizat de către Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Procesul de elaborare a proiectului de hotărâre de Guvern a permis tuturor entităților interesate să-și exprime punctul de vedere, inclusiv structurile la nivel local și central, asociații sindicale și patronale.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a</p> <p style="text-align: center;">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</p> <p>Pentru Proiectul de Hotărâre s-a început procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p> <p>Dincolo de îndeplinirea obligațiilor legale, pentru adoptarea acestui act normativ s-au organizat consultări cu toate entitățile care au dorit să-și exprime puncte de vedere.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a</p> <p style="text-align: center;">Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Ministrul muncii și protecției sociale

Victoria Violeta ALEXANDRU

AVIZAT:

Viceprim-ministru

Raluca TURCAN

Ministrul economiei, energiei și mediul de afaceri,

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul finanțelor publice ,

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Justiției ,

Marian Cătălin PREDOIU